

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Кировской области
шестого созыва

« 16 » октября 2018 г.

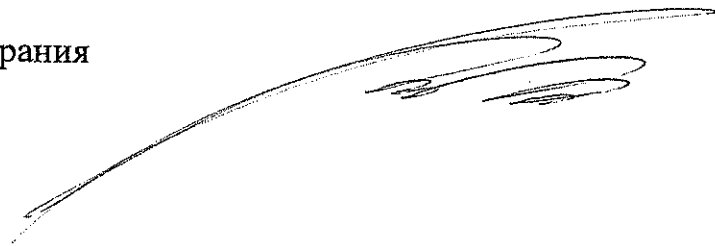
Председателю Законодательного
Собрания Кировской области
В.В. Быкову

О проекте федерального закона № 554026-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий)»

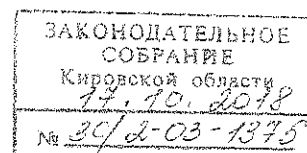
В соответствии со статьей 26.4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184 - ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и на основании статей 33, 65, 66 и 96 Регламента Законодательного Собрания Кировской области прошу рассмотреть вопрос о проекте федерального закона № 554026-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий)», внесённого Правительством Российской Федерации.

Докладывать на заседании Законодательного Собрания Кировской области буду лично.

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области



Р.А. Титов





ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ № _____
г. Киров

О проекте федерального закона № 554026-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий)»

На основании статьи 26.4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 42 Устава Кировской области Законодательное Собрание Кировской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать принятие проекта федерального закона № 554026-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий)», внесенного в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации.
2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Кировской области

В.В.Быков

ПОДГОТОВЛЕНО

Главный консультант
организационного управления
аппарата Законодательного
Собрания Кировской области

Л.В.Эшмакова

СОГЛАСОВАНО

Руководитель аппарата
Законодательного Собрания
Кировской области

М.Л.Россохин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.10.2018 № 147
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 08 " октября 2018 г.

65. О проекте федерального закона № 554026-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий)" - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 8 ноября 2018 года.

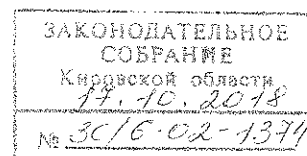
2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года (ноябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д. Жуков





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 25 » сентября 20 18 г.

№ 7841п-П13

МОСКВА



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.09.2018
№554026-7: 1.1

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий)"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий)".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 16 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной

Вх. № 1.1- 12191

20 СЕН 2018

28091886.doc



власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 554026-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации (в части установления запрета на создание
и осуществление деятельности унитарных предприятий)"**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 33, ст. 3431; 2003, № 26, ст. 2565; № 52, ст. 5037; 2007, № 30, ст. 3754; 2008, № 18, ст. 1942; № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 20; № 52, ст. 6428; 2010, № 21, ст. 2526; № 30, ст. 4576; № 31, ст. 4196; 2011, № 27, ст. 3880; № 49, ст. 7061; 2012, № 31, ст. 4322; № 53, ст. 7607; 2013, № 26, ст. 3207; № 30, ст. 4084; 2014, № 14, ст. 1551; № 19, ст. 2312; № 30, ст. 4217, 4242; 2015, № 1, ст. 10; № 13, ст. 1811; № 27, ст. 4000, 4001; 2016, № 1, ст. 29, 42; № 5, ст. 559; № 27, ст. 4293, 4294) следующие изменения:

1) статью 12 дополнить подпунктом "е" следующего содержания:

"е) заключение антимонопольного органа о соответствии создания унитарного предприятия антимонопольному законодательству Российской Федерации, уведомление об отсутствии необходимости получения такого заключения (содержащиеся в них сведения) или информация о том, что такие заключение или уведомление не выдавались, представляются федеральным антимонопольным органом по межведомственному запросу регистрирующего органа с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия не позднее одного рабочего дня, следующего за днем получения межведомственного запроса регистрирующего органа.";

2) пункт 1 статьи 14 дополнить подпунктом "к" следующего содержания:

"к) заключение антимонопольного органа о соответствии создания унитарного предприятия антимонопольному законодательству Российской Федерации, уведомление об отсутствии необходимости получения такого заключения (содержащиеся в них сведения) или информация о том, что такие заключение или уведомление не выдавались, представляются федеральным антимонопольным органом по межведомственному запросу регистрирующего органа с использованием системы межведомственного электронного

взаимодействия не позднее одного рабочего дня, следующего за днем получения межведомственного запроса регистрирующего органа.";

3) статью 17 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7. Для внесения в единый государственный реестр изменений, касающихся сведений о кодах по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности юридического лица, являющегося государственным или муниципальным унитарным предприятием, одновременно с документами, предусмотренными пунктом 1 или 2 настоящей статьи, в регистрирующий орган представляются заключение антимонопольного органа о соответствии изменения видов деятельности унитарного предприятия антимонопольному законодательству Российской Федерации, уведомление об отсутствии необходимости получения такого заключения (содержащиеся в них сведения) или информация о том, что такие заключение или уведомление не выдавались. Соответствующие сведения представляются федеральным антимонопольным органом по межведомственному запросу регистрирующего органа с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия не позднее одного рабочего дня, следующего за днем получения межведомственного запроса регистрирующего органа.";

4) пункт 1 статьи 23 дополнить подпунктом "и¹" следующего содержания:

"и¹) получения регистрирующим органом в течение срока, установленного для государственной регистрации, в соответствии с подпунктом "е" статьи 12, подпунктом "к" статьи 14 или пунктом 7 статьи 17 настоящего Федерального закона от федерального антимонопольного органа информации о том, что заключение о соответствии создания государственного или муниципального унитарного предприятия, изменения его видов деятельности антимонопольному законодательству Российской Федерации или уведомление об отсутствии необходимости получения такого заключения не выдавались;"

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 48, ст. 4746; 2003, № 50, ст. 4855; 2012, № 50, ст. 6963; 2013, № 52, ст. 6961; 2015, № 29, ст. 4342; 2016, № 22, ст. 3097) следующие изменения:

1) в статье 8:

а) пункт 2 дополнить абзацем следующего содержания:

"Государственные и муниципальные унитарные предприятия создаются в случаях, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи, с соблюдением требований, установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации.";

б) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4. Унитарное предприятие может быть создано:

в случаях, предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;

федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, государственного управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации, государственной и общественной безопасности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, для обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации;

в случае осуществления деятельности в сферах естественных монополий.";

в) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"6. Унитарное предприятие не может быть создано путем преобразования организаций иных организационно-правовых форм.";

2) пункт 2 статьи 10 признать утратившим силу;

3) статью 29 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

"9. Не допускается реорганизация унитарного предприятия, если в результате такой реорганизации одно или несколько создаваемых в результате реорганизации унитарных предприятий не будут соответствовать условиям, предусмотренным пунктами 2 и 4 статьи 8 настоящего Федерального закона."

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3434; 2007, № 49, ст. 6079; 2008, № 18, ст. 1941; № 27, ст. 3126; № 45, ст. 5141; 2009, № 29, ст. 3601, 3610, 3618; № 52, ст. 6450, 6455; 2010, № 15, ст. 1736; № 19, ст. 2291; № 49, ст. 6409; 2011, № 10, ст. 1281; № 27, ст. 3873, 3880; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6728; № 50, ст. 7343; 2012, № 31, ст. 4334; № 53, ст. 7643; 2013, № 27, ст. 3436, 3477; № 30, ст. 4084; № 44, ст. 5633; № 51, ст. 6695; № 52, ст. 6961, 6988; 2014, № 23, ст. 2928; № 30, ст. 4266; 2015, № 27, ст. 3947;

№ 29, ст. 4339, 4342, 4350, 4376; № 41, ст. 5629; 2016, № 27, ст. 4197)

следующие изменения:

1) часть 1 статьи 15 дополнить пунктом 11 следующего содержания:

"11) создание унитарного предприятия либо принятие мер по ликвидации (преобразованию) такого предприятия, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.";

2) в части 1 статьи 23:

а) пункт 3 дополнить подпунктом "д" следующего содержания:

"д) о ликвидации унитарного предприятия, созданного или осуществляющего деятельность с нарушением требований настоящего Федерального закона;"

б) подпункт "д" пункта 6 изложить в следующей редакции:

"д) о ликвидации юридических лиц, в том числе унитарных предприятий, в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством;"

3) дополнить главой 7¹ следующего содержания:

"Глава 7¹. Антимонопольные требования к созданию и осуществлению деятельности унитарных предприятий

Статья 35¹. Запрет создания унитарных предприятий и осуществления деятельности на конкурентных рынках

1. Не допускается создание, в том числе создание путем реорганизации, унитарных предприятий или изменение видов их деятельности, за исключением:

а) случаев, предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;

б) создания унитарных предприятий федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, государственного управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации, государственной и общественной безопасности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, для обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации;

в) осуществления деятельности в сферах естественных монополий.

2. Не допускается осуществление деятельности унитарных предприятий, за исключением деятельности, указанной в пункте 1 настоящей статьи, а также осуществление деятельности на иных товарных рынках, находящихся в состоянии конкуренции, если выручка от таких видов деятельности превышает десять процентов выручки от видов деятельности, указанных в части 1 настоящей статьи.

Статья 35². Направление запроса о выдаче заключения антимонопольного органа о соответствии создания унитарного предприятия либо изменения его видов деятельности антимонопольному законодательству

1. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, иные организации, уполномоченные на осуществление действий по созданию государственных и муниципальных унитарных предприятий (далее - заявитель), представляют в антимонопольный орган запрос о выдаче заключения о соответствии создания унитарного предприятия либо изменения его видов деятельности антимонопольному законодательству.

2. Одновременно с запросом о выдаче заключения о соответствии создания унитарного предприятия либо изменения его видов деятельности антимонопольному законодательству в антимонопольный орган представляются следующие документы и сведения:

- 1) наименование учредителя государственного или муниципального унитарного предприятия;
- 2) обоснование необходимости создания государственного или муниципального унитарного предприятия;
- 3) проект устава государственного или муниципального унитарного предприятия;
- 4) сведения о товарном рынке (товарных рынках), на котором будет осуществляться деятельность государственного или муниципального унитарного предприятия;
- 5) перечень имущества, которое подлежит закреплению за государственным или муниципальным унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или оперативного управления;
- 6) отчет об оценке имущества, подлежащего закреплению за государственным или муниципальным унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, который содержит сведения о рыночной стоимости такого имущества;
- 7) сведения об источниках финансирования государственного или муниципального унитарного предприятия.

3. Форма представления сведений, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, устанавливается федеральным антимонопольным органом.

4. В случае представления не в полном объеме необходимых документов и сведений, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, запрос о выдаче заключения о соответствии создания унитарного предприятия либо изменения его видов деятельности антимонопольному законодательству считается непредставленным, о чем антимонопольный орган в течение десяти рабочих дней со дня представления указанных документов и сведений уведомляет заявителя. При этом срок хранения антимонопольным органом представленных документов и сведений, в течение которого заявитель вправе истребовать эти документы и сведения, составляет двадцать рабочих дней со дня получения заявителем уведомления.

Статья 35³. Принятие антимонопольным органом решения по результатам рассмотрения запроса о выдаче заключения о соответствии создания унитарного предприятия либо изменения его видов деятельности антимонопольному законодательству

1. В течение тридцати дней с даты получения запроса о подготовке заключения о соответствии создания унитарного предприятия либо изменения его видов деятельности антимонопольному законодательству,

документов и сведений, предусмотренных статьей 35² настоящего Федерального закона, антимонопольный орган обязан рассмотреть этот запрос и направить в письменной форме заявителю одно из следующих заключений:

1) о соответствии создания унитарного предприятия либо изменения его видов деятельности антимонопольному законодательству, если создание унитарного предприятия (изменение его видов деятельности) осуществляется в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 35¹ настоящего Федерального закона;

2) о несоответствии создания унитарного предприятия либо изменения его видов деятельности антимонопольному законодательству, если создание унитарного предприятия (изменение его видов деятельности) осуществляется в случаях, не предусмотренных частью 1 статьи 35¹ настоящего Федерального закона.

2. В случае, если создание унитарного предприятия предусмотрено федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, актами Правительства Российской Федерации, получение заключения о соответствии создания унитарного предприятия либо изменения его видов деятельности антимонопольному законодательству не требуется

и антимонопольный орган уведомляет заявителя об отсутствии необходимости получения соответствующего заключения.

3. Заключение о соответствии создания унитарного предприятия либо изменения его видов деятельности антимонопольному законодательству действует в течение одного года с момента выдачи его антимонопольным органом.

Статья 35⁴. Последствия нарушения запрета на создания государственных и муниципальных унитарных предприятий и осуществления деятельности на конкурентных рынках

Государственное или муниципальное унитарное предприятие, которое создано либо виды деятельности которого изменены с нарушением запрета, предусмотренного частью 1 статьи 35¹ настоящего Федерального закона, либо государственное или муниципальное предприятие, которое осуществляет деятельность в нарушение запрета, предусмотренного частью 2 статьи 35¹ настоящего Федерального закона, подлежат ликвидации на основании предписания антимонопольного органа, выданного на основании подпункта "д" пункта 3 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона, либо в судебном порядке по иску антимонопольного органа.

В случае принятия судом к рассмотрению иска антимонопольного органа о ликвидации унитарного предприятия и до дня вступления

решения суда в законную силу совершение любых сделок предприятием осуществляется только с согласия его учредителя.";

4) в статье 39¹:

а) часть 1 после слов "такого нарушения" дополнить словами ", либо о ликвидации унитарного предприятия, созданного или осуществляющего деятельность с нарушением требований настоящего Федерального закона";

б) пункт 3 части 4 после слов "такого нарушения" дополнить словами ", либо о ликвидации унитарного предприятия, созданного или осуществляющего деятельность с нарушением требований настоящего Федерального закона".

Статья 4

1. Государственные и муниципальные унитарные предприятия, созданные до вступления в силу настоящего Федерального закона и осуществляющие деятельность на товарных рынках, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя в срок до 1 января 2021 года.

2. Государственные и муниципальные предприятия, указанные в части 1 настоящей статьи, в отношении которых учредителем не приняты и (или) не исполнены решения о ликвидации или реорганизации до 1 января 2021 года, подлежат ликвидации в судебном порядке по иску антимонопольного органа.

3. В случае перехода товарного рынка из состояния естественной монополии в состояние конкуренции антимонопольный орган выдает предписание учредителю унитарного предприятия, осуществляющего деятельность на таком товарном рынке, о необходимости ликвидации либо реорганизации такого унитарного предприятия с указанием срока принятия учредителем такого решения и срока осуществления мероприятий, необходимых для исполнения такого решения. При этом срок осуществления мероприятий, необходимых для исполнения решения учредителя о ликвидации либо реорганизации такого унитарного предприятия, не может составлять менее сроков, необходимых для проведения отдельных процедур, предусмотренных законодательством Российской Федерации, для государственной регистрации реорганизации юридического лица.

4. В случае неисполнения предписания антимонопольного органа, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, унитарное предприятие

подлежит ликвидации в судебном порядке по иску антимонопольного органа.

Статья 5

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлен иной срок вступления их в силу.

2. Положения подпункта "е" пункта 1 статьи 12, подпункта "к" пункта 1 статьи 14, пункта 7 статьи 17 в части межведомственного взаимодействия между регистрирующим органом и антимонопольным органом, подпункта "и"¹ пункта 1 статьи 23 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (в редакции настоящего Федерального закона) вступают в силу по истечении одного года после дня опубликования настоящего Федерального закона.

3. Части 3 и 4 статьи 4 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2021 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий)"

ФАС России разработан проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий)" (далее - законопроект).

Согласно статистике, размещенной на официальном сайте Федеральной налоговой службы, количество унитарных предприятий, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре юридических лиц по состоянию на 1 января 2013 г., составило 11 252 предприятия, а на 1 января 2016 г. - 23 262 предприятия (за 3 года число предприятий увеличилось более чем в 2 раза). В то же время по состоянию на 1 января 2017 г. количество унитарных предприятий сократилось до 21 034, а на 1 января 2018 г. - до 18 624, что больше на 39% к состоянию на 1 января 2013 г. При этом только в 2017 году было создано 555 унитарных предприятий.

По мнению ФАС России, именно участие унитарных предприятий в хозяйственной деятельности оказывает наиболее негативное влияние на конкуренцию на локальных рынках.

На 1 января 2016 г. в сфере сделок с недвижимостью, аренды и предоставления услуг число федеральных унитарных предприятий составило 520 предприятий (что составляет 35,2% от числа федеральных унитарных предприятий), на региональном уровне - 535 унитарных предприятий, а муниципальных унитарных предприятий - 3853 (что составляет 24,1% от числа муниципальных унитарных предприятий).

Таким образом, данная статистика демонстрирует значительное число унитарных предприятий в сферах с развитой конкуренцией.

В отчете Федерального агентства по управлению государственным имуществом "О выполнении прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества 2014 - 2016 годов" в 2015 году указывается, что при выявлении у ряда унитарных предприятий в хозяйственном ведении значительного количества разнородных, не связанных объектов в большинстве случаев прослеживается, что такие предприятия не осуществляют какой-либо профильной деятельности, кроме сдачи соответствующих объектов в аренду.

Кроме того, ФАС России выявлены многочисленные факты ухода заказчиков от применения норм Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" путем передачи бюджетных средств в форме субсидий подведомственным унитарным предприятиям для закупки ими товаров, работ, услуг для нужд заказчика, в том числе и на конкурентных рынках (например, работы по строительству, закупка лекарственных средств и медицинских изделий).

Участие унитарных предприятий в хозяйственной деятельности оказывает наиболее негативное влияние на конкуренцию на локальных рынках и влечет их монополизацию.

Особенности организационно-правовой формы и закрепления имущества обуславливают неэффективность унитарных предприятий, в том числе по причине отсутствия эффективного корпоративного контроля (советов директоров с независимыми директорами, систем управления рисками и т.д.), а "гарантированный" спрос на продукцию не способствует повышению производительности труда и инновационному развитию таких предприятий.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Федеральные законы "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях", "О защите конкуренции" и "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", касающиеся установления запрета создания унитарных предприятий либо изменения их видов деятельности, за исключением случаев, когда:

создание унитарного предприятия предусмотрено федеральным законом, актом Президента Российской Федерации или актом Правительства Российской Федерации;


учредителями являются федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, государственного управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации, государственной и общественной безопасности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, для обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации;

деятельность осуществляется в сферах естественных монополий.

В целях реализации указанного запрета ФАС России наделяется полномочиями по выдаче заключений о соответствии антимонопольному законодательству создания унитарного предприятия либо изменения им видов деятельности.

С принятием законопроекта государственные и муниципальные унитарные предприятия, созданные до вступления в силу настоящего Федерального закона и осуществляющие деятельность на товарных рынках, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, если создание унитарного предприятия осуществлено в целях обеспечения обороны и безопасности государства и предусмотрено федеральным законом, актом Президента Российской Федерации, актом Правительства Российской Федерации либо для осуществления деятельности в сферах естественной монополии, подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя в срок до 1 января 2021 г., а в случае непринятия либо неисполнения такого решения - ликвидации в судебном порядке по иску антимонопольного органа.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
(в части установления запрета на создание и осуществление
деятельности унитарных предприятий)"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий)" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств государства.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий)"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий)" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта
федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации
(в части установления запрета на создание и осуществление
деятельности унитарных предприятий)"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий)" потребуется принятие нормативных правовых актов:

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации "Об утверждении перечня федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, государственного управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации, государственной и общественной безопасности, которыми могут быть созданы унитарные предприятия для обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации".

Головной исполнитель - ФАС России.

Срок подготовки - в течение трех месяцев со дня принятия Федерального закона.

2. Приказ ФАС России "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по предоставлению государственной услуги по выдаче заключения Федеральной антимонопольной службы о соответствии создания унитарного предприятия антимонопольному законодательству Российской Федерации или уведомления об отсутствии необходимости получения такого заключения"

Головной исполнитель - ФАС России.

Срок подготовки - в течение трех месяцев со дня принятия Федерального закона.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 24 сентября 2018 г. № 2026-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий)".

2. Назначить заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы Пузыревского Сергея Анатольевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий)".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

