

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Кировской области
пятого созыва

Туруло Валерий Николаевич

610017, г.Киров, Октябрьский пр-кт, д.125, оф.306. тел. (8332) 40-53-22, факс: 40-53-29

«27» января 2014 г. № 4/14

Председателю Законодательного
Собрания
Ивонину А.М.

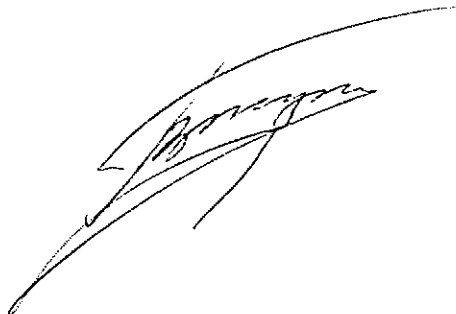
Уважаемый Алексей Максимович!

Прошу Вас о внесении на рассмотрение Законодательного собрания Кировской области проекта Федерального Закона Российской Федерации «О внесении изменений в Уголовный Кодекс Российской Федерации».

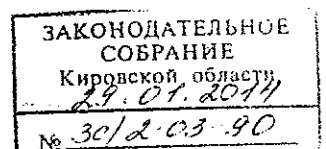
Приложения:

1. Проект Федерального Закона Российской Федерации «О внесении изменений в Уголовный Кодекс Российской Федерации» на 1 л.;
2. Пояснительная записка к проекту Федерального Закона Российской Федерации «О внесении изменений в Уголовный Кодекс Российской Федерации» на 1 л.;
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере на 1 л.;
4. Финансово-экономическое обоснование проекта Федерального Закона Российской Федерации «О внесении изменений в Уголовный Кодекс Российской Федерации» на 1 л.;
5. Перечень актов законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный Кодекс Российской Федерации» на 2 л.

Депутат Законодательного
Собрания Кировской области



Туруло В. Н.



**Федеральный закон
«О внесении изменений в Уголовный Кодекс Российской Федерации»**

Принят
Государственной Думой
«__» _____ 2014 года
Одобрен
Советом Федерации
«__» _____ 2014 года

Статья 1

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1; N 30, ст. 3029; N 44, ст. 4295; 2003, N 27, ст. 2700, 2708, 2717; N 46, ст. 4434; N 50, ст. 4847, 4855; 2004, N 31, ст. 3229; N 34, ст. 3529, 3533; N 44, ст. 4266; 2005, N 1, ст. 9, 13, 40, 45; N 10, ст. 763; N 13, ст. 1075, 1077) следующие изменения:

Главу 19 Раздел VII дополнить статьей 145.2. следующего содержания:

«Статья 145.2. Преднамеренное незаключение трудового договора либо неисполнение договорных обязательств в сфере трудовых отношений.

1. Преднамеренное незаключение трудового договора, либо неисполнение договорных обязательств, сопряженное с умышленным нарушением трудового законодательства, в том числе уклонение, а равно необоснованный отказ от оформления трудовых отношений в установленном Трудовым Законодательством порядке, - наказывается штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до одного года, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до одного года.

2. Деяния, предусмотренные частями первой настоящей статьи, если они повлекли тяжкие последствия, - наказываются штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо лишением свободы на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового».

Статья 2

1. Настоящий федеральный закон вступает в силу по истечении семи дней со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации В.В. Путин
Москва, Кремль
«__» _____ 2014 года
№ _____

Пояснительная записка

к проекту Федерального Закона Российской Федерации
«О внесении изменений в Уголовный Кодекс Российской Федерации»

Статья 37 Конституции РФ гласит, что «Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

Работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск».

Однако, несмотря на установленное Конституцией РФ право на труд, не все работодатели считают заключение трудового договора своей непосредственной обязанностью. Отсутствие трудового договора становится препятствием для защиты прав наемных работников, так как позволяет скрыть сам факт трудовых отношений. Государственные органы крайне редко реагируют на обращения работающих без официального оформления. Зачастую работодатели не заключают трудовые договоры, чтобы сознательно не соблюдать трудовое законодательство в корыстных интересах, делая работника уязвимым с правовой точки зрения. Наказания за нарушения трудового кодекса мизерны, и работодателю выгоднее не соблюдать закон, чем соблюдать. Не оформляя трудовой договор, работодатель получает возможность экономить на зарплатах, а также уклоняться от налогов и социальных выплат, тем самым нанося ущерб не только работнику, но и государству.

По словам вице-преьера Правительства РФ Ольги Голодец «В России 38 млн человек трудоспособного возраста из 86 млн «непонятно, где заняты, чем заняты, как заняты». Таким образом, примерно 38 млн россиян не уплачивают налоги в казну государства.

Несмотря на то, что Трудовой кодекс РФ признает допуск работника к выполнению должностных обязанностей заключением трудового договора, данное положение зачастую используется для уклонения работодателя от соблюдения основной нормы трудового права - заключения письменного трудового договора. При этом при попытке доказать наличие трудовых отношений даже наличие свидетельских показаний о допуске к работе зачастую не принимается во внимание государственными органами, получающими жалобы на нарушения трудовых прав работников. Кроме того, на практике встречаются ситуации, когда работодателем отрицается даже факт заключения трудового договора, допуск работника к работе приписывается ненадлежащему лицу.

Согласно п. 12 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 №2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» (ред. от 28.12.2006) представителем работодателя в указанном случае является лицо, которое в соответствии с законом, иными нормативными правовыми актами, учредительными документами юридического лица (организации) либо локальными нормативными актами или в силу заключенного с этим лицом трудового договора наделено полномочиями по найму работников, поскольку именно в этом случае при фактическом допуске работника к работе с ведома или по поручению такого лица возникают трудовые отношения (ст. 16 ТК РФ) и на работодателя может быть возложена обязанность оформить трудовой договор с этим работником надлежащим образом. Если трудовой договор подписывает первое лицо, то действует на основании устава, если кто-то другой - на основании доверенности. Если, например, руководитель одного из подразделений организации

допускает работника к работе, не имея на то соответствующих полномочий, то у работодателя не возникнет обязанности заключить с данным работником трудовой договор.

Выходом из сложившейся ситуации представляется введение в Уголовный кодекс РФ наказания за преднамеренное незаключение трудового договора и неисполнение договорных обязательств в сфере трудовых отношений. Данные поправки должны оградить работников от противоправных действий работодателя, нарушающего трудовое законодательство, пренебрегающего официальным оформлением трудовых отношений, уклоняющегося от уплаты налогов и предоставления социальных гарантий.

Было бы целесообразно дополнить главу 19. Уголовного Кодекса РФ «Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина» и ввести ст. 145.2 «Преднамеренное незаключение трудового договора либо неисполнение договорных обязательств в сфере трудовых отношений».

Данная статья предполагает уголовное наказание за преднамеренное незаключение трудового договора, либо неисполнение договорных обязательств, сопряженное с умышленным нарушением трудового законодательства, в том числе уклонение, а равно необоснованный отказ от оформления трудовых отношений в установленном трудовым законодательством порядке, нарушение условий трудового договора, иных локальных нормативных актов, соглашений, коллективного договора, совершенных из корыстной или иной личной заинтересованности руководителем организации, работодателем

Ответственность дифференцирована в зависимости от тяжести наступивших последствий; по ч. 1 предлагаемой статьи наказывается преднамеренное незаключение трудового договора, либо неисполнение договорных обязательств, сопряженное с умышленным нарушением трудового законодательства, в том числе уклонение, а равно необоснованный отказ от оформления трудовых отношений в установленном трудовым Законодательством порядке; по ч. 2 – те же деяния, повлекшие за собой тяжкие последствия.

Под тяжкими последствиями следует понимать смерть, болезнь либо стойкую утрату трудоспособности, наступившие в результате невозможности пострадавшего осуществить свои права на получение гарантий, предоставленных социально-трудовым законодательством.

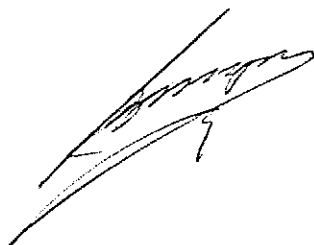
Преступление признается оконченным по истечению трех дней с момента допуска работника на рабочее место при отсутствии подписанного трудового договора.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом. Мотив предполагает стремление субъекта преступления извлечь какую-либо материальную выгоду, личную заинтересованность, извлечение выгоды в пользу юридического лица – уклонение от уплаты налогов, покупка нового оборудования и т.п., в том числе получение «черной» выгоды, что способствует расширению теневой экономики.

Субъект преступления специальный - руководитель организации, работодатель - физическое лицо, руководитель филиала, представительства или иного обособленного структурного подразделения организации, а также лицо, допустившее указанное правонарушение без ведома руководителя организации (филиала, иного структурного подразделения организации).

Объективная сторона может быть выражена как в форме действия (нарушения Трудового договора, Локального нормативного акта), так и в форме бездействия (невыполнении обязательств по заключению Трудового договора).

Депутат Законодательного
Собрания Кировской области



Туруло В. Н.

Предложения о разработке нормативных правовых актов

к проекту Федерального Закона Российской Федерации
«О внесении изменений в Уголовный Кодекс Российской Федерации»

Реализация проекта Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный Кодекс Российской Федерации» не потребует принятия дополнительных нормативных актов.

Депутат Законодательного
Собрания Кировской области



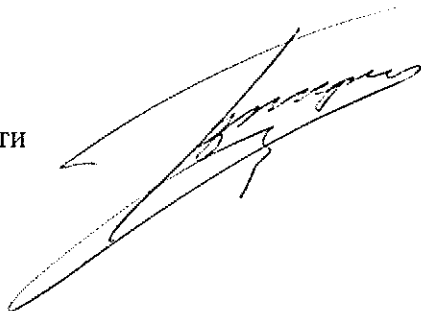
Туруло В. Н.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный Кодекс Российской Федерации»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный Кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия дополнительных нормативно-правовых актов законодательства Российской Федерации.

Депутат Законодательного
Собрания Кировской области



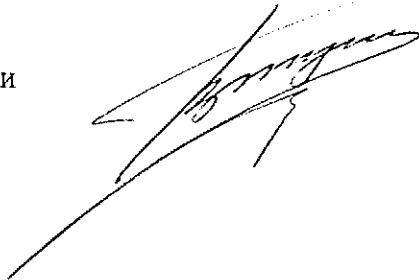
Туруло В. Н.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона
«О внесении изменений в Уголовный Кодекс Российской Федерации»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный Кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительных финансово-экономических затрат.

Депутат Законодательного
Собрания Кировской области



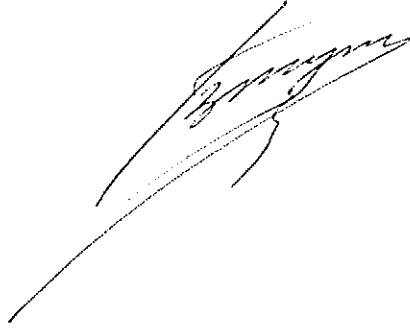
Туруло В. Н.

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года №63-ФЗ
2. Трудовой Кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года №197-ФЗ

Депутат Законодательного
Собрания Кировской области



Туруло В. Н.