

# ДЕПУТАТ

## Законодательного Собрания Кировской области шестого созыва

« 30 » января 2018 г.

Председателю  
Законодательного Собрания  
Кировской области

В.В.Быкову

О проекте федерального закона  
№335370-7 «О внесении изменения  
в статью 28.3 Кодекса Российской  
Федерации об административных  
правонарушениях»

Уважаемый Владимир Васильевич!

В соответствии со статьей 26.4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и на основании статей 33, 65, 66 и 96 Регламента Законодательного Собрания Кировской области прошу рассмотреть на заседании Законодательного Собрания Кировской области 15.02.2018 вопрос О проекте федерального закона №335370-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

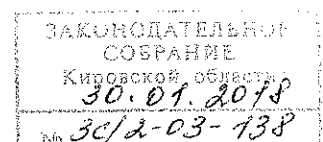
Докладывать на заседании Законодательного Собрания Кировской области буду лично.

Приложение: на 8 л.

Депутат  
Законодательного Собрания  
Кировской области



В.А.Костин





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
г. Киров

О проекте федерального закона  
№ 335370-7 «О внесении изме-  
нения в статью 28.3 Кодекса  
Российской Федерации об адми-  
нистративных правонарушениях»

На основании статьи 26.4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 42 Устава Кировской области Законодательное Собрание Кировской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать принятие проекта федерального закона № 335370-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенного в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Башкиным А.Д., Джабаровым В.М., Перминовой Е.А., Шатохиным Д.А., Широковым А.И.

2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Кировской области

В.В.Быков

---

ПОДГОТОВЛЕНО

Главный консультант  
организационного управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Кировской области

Е.И.Кибешева

# ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«07» декабря 2017 г.

№ 31-02.203/АБ

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 3 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
  5. Электронные версии названных документов на 1 диске.

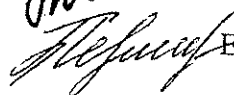
Члены Совета Федерации



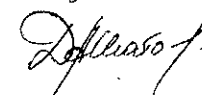
А.Д. Башкин



В.М. Джабаров



Е.А. Перминова



Д.А. Шатохин



А.И. Широков

Исполнитель Антонова Е.Н. 986-66-49



115662 658204  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 07.12.2017  
№335370-7; 1.1



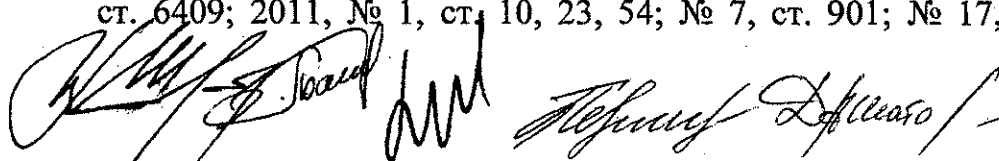
Вносится членами  
Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
А.Д. Башкиным,  
В.М. Джабаровым,  
Е.А. Перминовой,  
Д.А. Шатохиным,  
А.И. Широковым

Проект № 335370-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

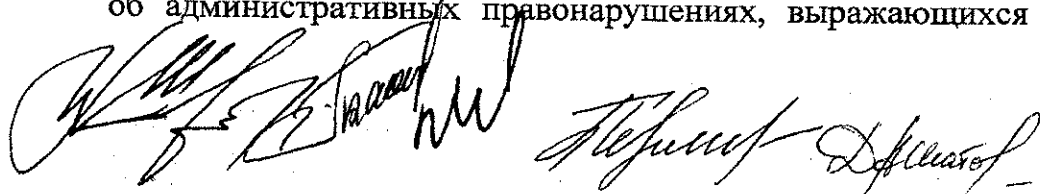
### О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 30, ст. 3604; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4006, 4007; № 31, ст. 4164, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23,



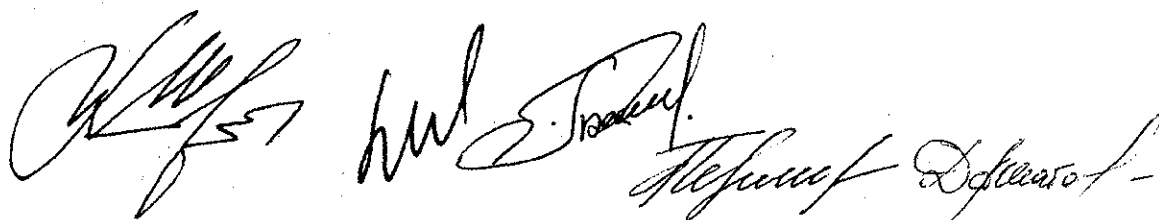
ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; № 46, ст. 6406; № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444; № 44, ст. 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541; 2015, № 1, ст. 67, 74, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 29, ст. 4359, 4391; № 41, ст. 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1493; № 26, ст. 3871, 3884, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 11, ст. 1535) изменение, изложив абзац второй части 6 в следующей редакции:

«Протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в том числе об административных правонарушениях, выражающихся в совершении



действий, нарушающих тишину и покой граждан (в том числе в ночное время), либо в навязчивом обращении к гражданам с целью попрошайничества, гадания, либо в нарушении правил проведения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий, либо в нанесении надписей, рисунков в общественных местах, либо связанных с допуском несовершеннолетних в общественные места, осуществляющие деятельность в сфере отдыха и развлечения, в ночное время, либо с нахождением несовершеннолетних на улицах без сопровождения родителей или иных законных представителей в ночное время, либо связанных с выгулом собак без поводка и (или) намордника (за исключением комнатных декоративных пород собак) в общественных местах, если законодательством субъектов Российской Федерации предусмотрена административная ответственность за их совершение, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.».

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### К проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Основу российского административного правоохранительного законодательства составляют Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и законы субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время во всех субъектах Российской Федерации действуют законы, устанавливающие административную ответственность за совершенные на территории соответствующего региона правонарушения, посягающие, в том числе, на общественный порядок и общественную безопасность.

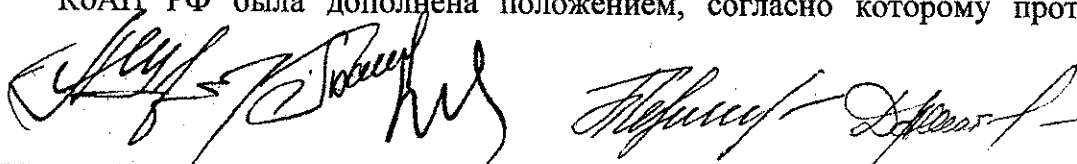
После вступления в 2011 году в силу Федерального закона «О полиции» произошла жесткая централизация органов внутренних дел (часть 1 статьи 4 указанного Федерального закона).

Как следствие, на территории Российской Федерации были отменены полномочия сотрудников полиции по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в связи с тем, что составы правонарушений в региональном законодательстве остались, указанные полномочия в силу положений абзаца первой части 6 статьи 28.3 КоАП РФ практически в полном объеме перешли к должностным лицам государственных органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Сложившаяся ситуация послужила поводом к разработке и принятию Федерального закона от 21 июля 2014 года № 247-ФЗ «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

В соответствии с указанным Федеральным законом часть 6 статьи 28.3 КоАП РФ была дополнена положением, согласно которому протоколы об

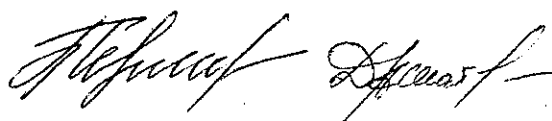
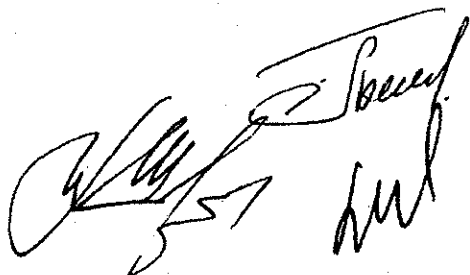




административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий (далее – соглашения).

Вместе с тем следует отметить, что по итогам более чем трехлетнего действия Федерального закона № 247-ФЗ заключено всего 4 соглашения между субъектами Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации (Республика Татарстан, Мурманская, Оренбургская и Челябинская области).

Для решения создавшейся коллизии был подготовлен данный проект федерального закона, направленный на конкретизацию составов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, по которым составление протоколов передается полиции, что должно послужить ускорению процедуры согласования указанных соглашений.

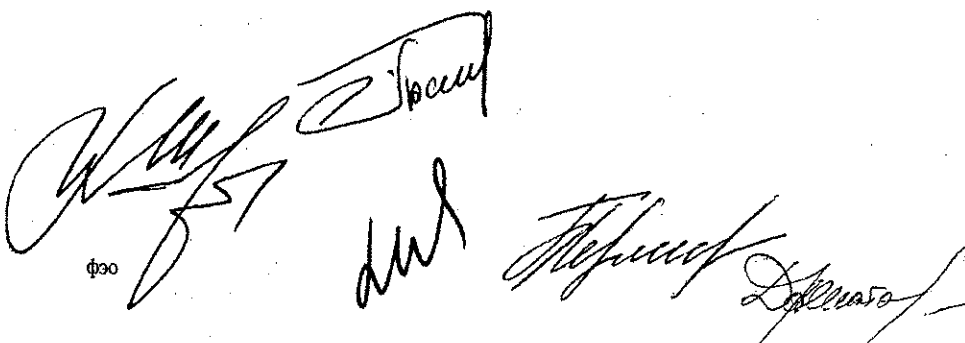


## ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Реализация Федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.


Осуществление обозначенных функций будет осуществляться за счет средств, предусмотренных соответствующим федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a large, stylized signature. To its right are the initials 'В.И. Смирнов'. Further right are the initials 'д.и.к.'. On the far right, there is another large, stylized signature.

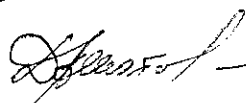
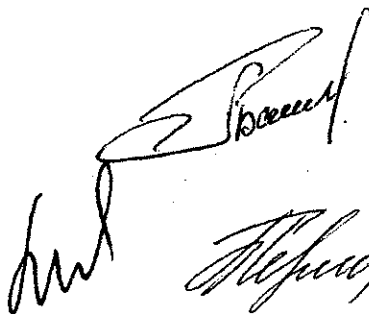
## ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу других федеральных законов не потребуется.



перечень актов





**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«25» декабря 2017 г.

№ 34-02.221/АБ

Руководителям  
законодательных  
(представительных) и высших  
исполнительных органов  
государственной власти  
субъектов Российской  
Федерации

**Уважаемые коллеги!**

В феврале 2017 года Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству при активном участии высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации был проведен «круглый стол» на тему «Охрана общественного порядка: вопросы разграничения полномочий в административном законодательстве субъектов Российской Федерации».

В ходе заседания участники «круглого стола» обменялись мнениями и отметили существующую проблему, связанную с заключением соглашений, предусмотренных абзацем второй части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части составления протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, должностными лицами органов внутренних дел (далее – соглашения).

А именно:

В настоящее время во всех субъектах Российской Федерации действуют законы, устанавливающие административную ответственность за совершенные на территории соответствующего региона правонарушения, посягающие, в том числе, на общественный порядок и

общественную безопасность.

Вследствие вступления в 2001 году в силу Федерального закона «О полиции» на территории Российской Федерации были отменены полномочия сотрудников полиции по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в связи с тем, что составы правонарушений в региональном законодательстве остались, указанные полномочия в силу положений абзаца первой части 6 статьи 28.3 КоАП РФ практически в полном объеме перешли к должностным лицам государственных органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Однако, не обладая правом применения силы, не располагая специальными средствами и не имея возможности осуществлять полномочия в ночное время суток, указанные лица де факто так и не смогли в достаточном объеме распорядиться указанными полномочиями.

Данное обстоятельство привело к прекращению составления протоколов и рассмотрения правонарушений, предусмотренных административным законодательством субъектов Российской Федерации.

Сложившаяся ситуация послужила поводом к разработке и принятию Федерального закона от 21 июля 2014 года № 247-ФЗ «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

В соответствии с указанным Федеральным законом часть 6 статьи 28.3 КоАП РФ была дополнена положением, согласно которому протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

В то же время, данная формулировка, не раскрывая какие административные составы административного законодательства субъектов Российской Федерации могут признаваться посягающими на общественный порядок и общественную безопасность, создает правовую

неопределенность, не позволяющую в большом количестве случаев найти взаимопонимание между субъектами и МВД при согласовании проектов соглашений.

Следует отметить, что, в том числе и по этой причине, по итогам более чем трехлетнего действия Федерального закона № 247-ФЗ заключено всего 5 соглашений между субъектами Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации (Республика Татарстан, Мурманская, Оренбургская, Ульяновская и Челябинская области).

В то же время, ссылаясь на то, что активная работа по заключению соглашений, по сути, ведется только с 2016 года (правила заключения и вступления в силу указанных соглашений регламентированы Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.16 года № 93, а примерная форма соглашений утверждена Приказом Минюста Российской Федерации от 10.08.16 года № 182) Министерство внутренних дел Российской Федерации полагает созданный механизм заключения соглашений с субъектами Российской Федерации достаточным и не требующим дополнительного регулирования.

В качестве одного из путей устранения создавшейся правовой неопределенности было выдвинуто предложение о разработке законопроекта, направленного на конкретизацию составов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, по которым составление протоколов передается полиции.

Членом Комитета, руководителем рабочей группы А.Д. Башкиным совместно с членами рабочей группы В.М. Джабаровым, Е.А. Перминовой, Д.А. Шатохиным и А.И. Широковым был разработан проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», который был внесен в Государственную Думу 7 декабря 2017 года (проект № 335370-7).

Данный законопроект предусматривает дополнение абзаца второй части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях перечислением составов правонарушений, административная ответственность за совершение которых может быть предусмотрена законодательством субъектов Российской Федерации, в том числе выражающихся в совершении действий, нарушающих тишину и покой граждан (в том числе в ночное время), либо в навязчивом

обращении к гражданам с целью попрошайничества, гадания, либо в нарушении правил проведения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий, либо в нанесении надписей, рисунков в общественных местах, либо связанных с допуском несовершеннолетних в общественные места, осуществляющие деятельность в сфере отдыха и развлечения, в ночное время, либо с нахождением несовершеннолетних на улицах без сопровождения родителей или иных законных представителей в ночное время, либо связанных с выгулом собак без поводка и (или) намордника (за исключением комнатных декоративных пород собак) в общественных местах.

Следует отметить, что данный перечень является открытым и не ущемляет полномочия субъектов Российской Федерации в части принятия решения о включении или невключении данных или любых иных составов административных правонарушений в региональное административное законодательство.

Представляется, что внесение в действующее законодательство указанных изменений должно послужить упрощению процедуры согласования соглашений между субъектами Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации.

На основании изложенного прошу Вас рассмотреть проект указанной законодательной инициативы и направить в Государственную Думу соответствующий отзыв в порядке, установленном законодательством.

Приложение:

1. Текст проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.



А.Д. Башкин